

Wdrożenie systemu elektronicznej sprawozdawczości dla GUS w zakresie zdarzeń demograficznych we wszystkich USC i sądach okręgowych w kraju

Jan Krzysztof Wojtala

konsultant,

TECHNIKA IT Spółka Akcyjna

**XV Forum Teleinformatyki „Platformy i rejestry w modelu usługowym funkcjonowania państwa,
a kluczowe projekty finansowane z Unii Europejskiej” (Miedzeszyn, 24-25 września 2009)**



Plan wystąpienia

- **Wprowadzenie**
- **Sprawozdawczość elektroniczna - podstawa prawna**
- **Wsparcie IT – aplikacje dla podmiotów zobowiązanych**
- **Procesy związane z rejestracją zdarzeń demograficznych**
- **Rejestracja urodzeń, małżeństw i zgonów w liczbach**
- **Problemy wdrożeniowe i eksploatacyjne - zebrane doświadczenia**
- **Podsumowanie i wnioski**

Do przygotowania prezentacji wykorzystano zbiorcze zestawienia opracowane przez Urząd Statystyczny w Olsztynie oraz publikacje Głównego Urzędu Statystycznego

Technika IT Spółka Akcyjna

- Technika IT SA, została zawiązana 01.07.2009 r. przez podział spółki PTH „TECHNIKA” sp. z o.o. , stając się jej prawnym następcą w prowadzeniu działalności w zakresie systemów informatycznych i telemetrycznych
- Od 20 lat na rynku, od 18 lat w urzędach stanu cywilnego,
- 25 pracowników,
- Certyfikat ISO 9001:2000,
- Autorski system do rejestracji stanu cywilnego (PB_USC) w ponad 1200 USC,
- Autorski system Ewidencji Ludności w 200 urzędach miast i gmin,
- Rozwiązania integrujące systemy IT administracji samorządowej w oparciu o zasoby USC i Ewidencji Ludności.

Gromadzenie danych statystycznych – podstawa prawna

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2009 (Dz. U. 2008 r., Nr 221, poz. 1436)

PBSSP w obszarze „1.21. LUDNOŚĆ, PROCESY DEMOGRAFICZNE”:

Temat badania	Podmioty przekazujące dane statystyczne	Forma przekazania danych
Urodzenia Dzietność	urzędy stanu cywilnego	dokument administracyjny „Pisemne zgłoszenie urodzenia dziecka” - dane jednostkowe; w postaci elektronicznej lub papierowej
Małżeństwa	urzędy stanu cywilnego	DN-1 - Karta statystyczna zawarcia małżeństwa - dane jednostkowe; w postaci elektronicznej
Rozwody Separacje	sądy okręgowe	D-R1 - Karta statystyczna dotycząca prawomocnego orzeczenia rozwodu - dane jednostkowe; w postaci elektronicznej D-S1 - karta statystyczna dotycząca prawomocnego: 1. orzeczenia separacji, 2. zniesienia separacji; dane jednostkowe; w postaci elektronicznej
Zgony. Umieralność Trwanie życia	urzędy stanu cywilnego	Karta statystyczna do karty zgonu - dane jednostkowe; w postaci elektronicznej lub papierowej

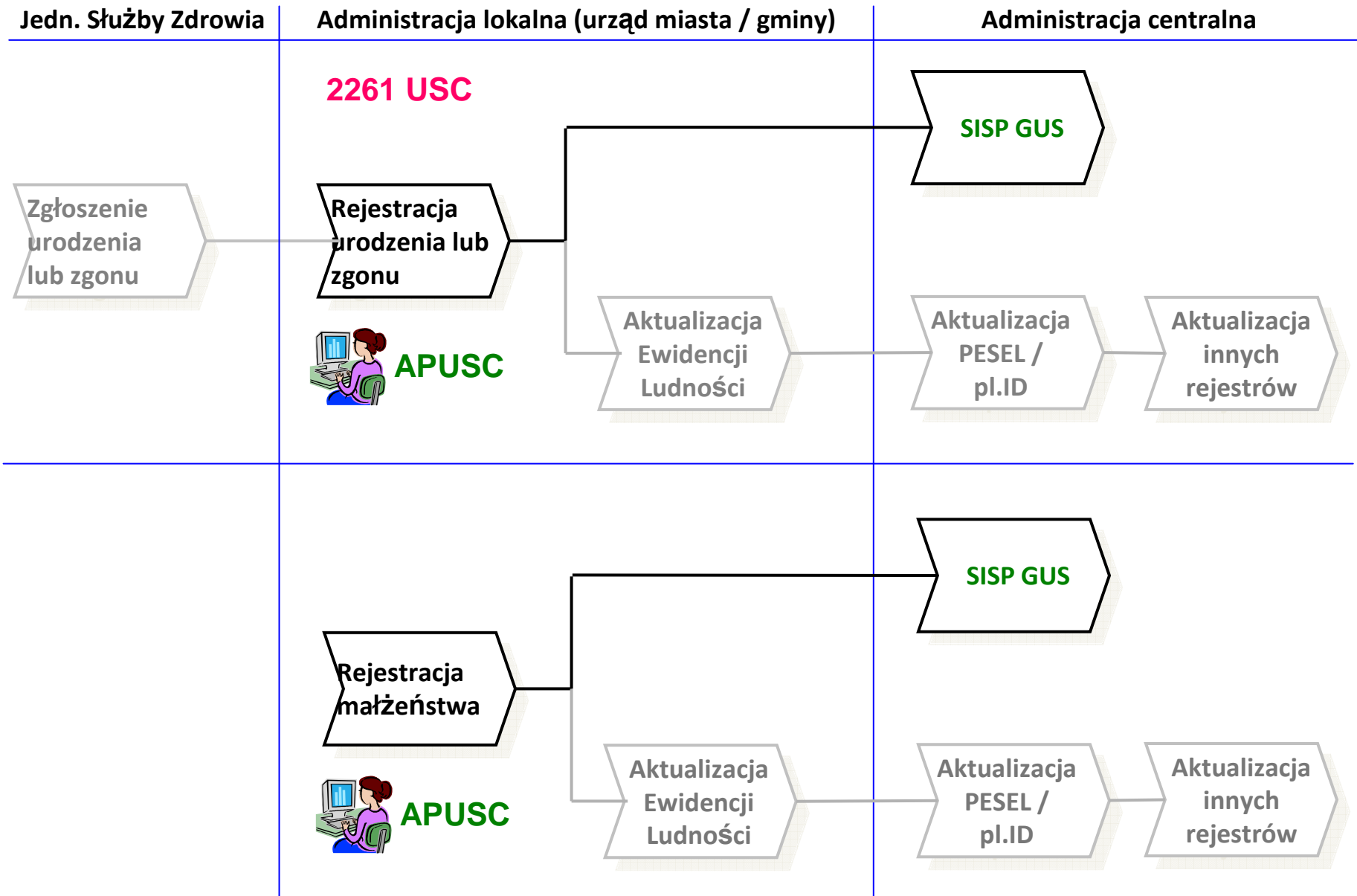
Gromadzenie danych statystycznych – wsparcie IT dla podmiotów

Od stycznia 2009 na stronie GUS: <http://form.stat.gov.pl/formularze/2009/index.htm> są opublikowane:

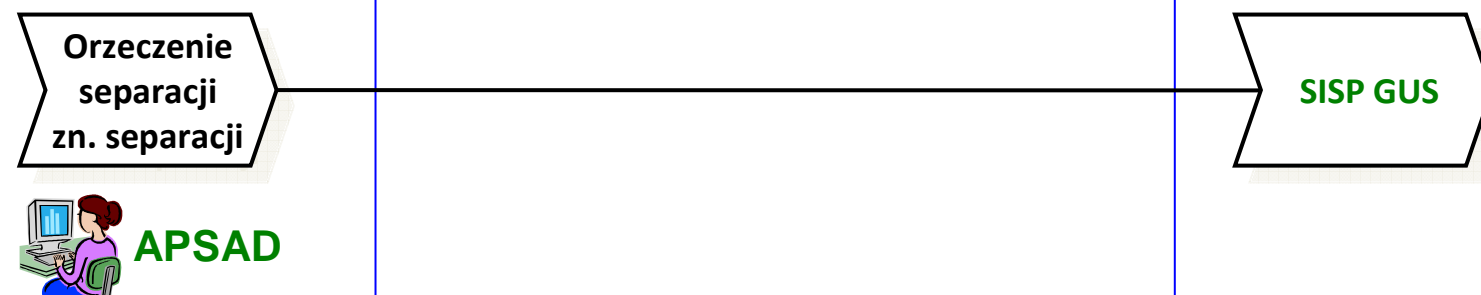
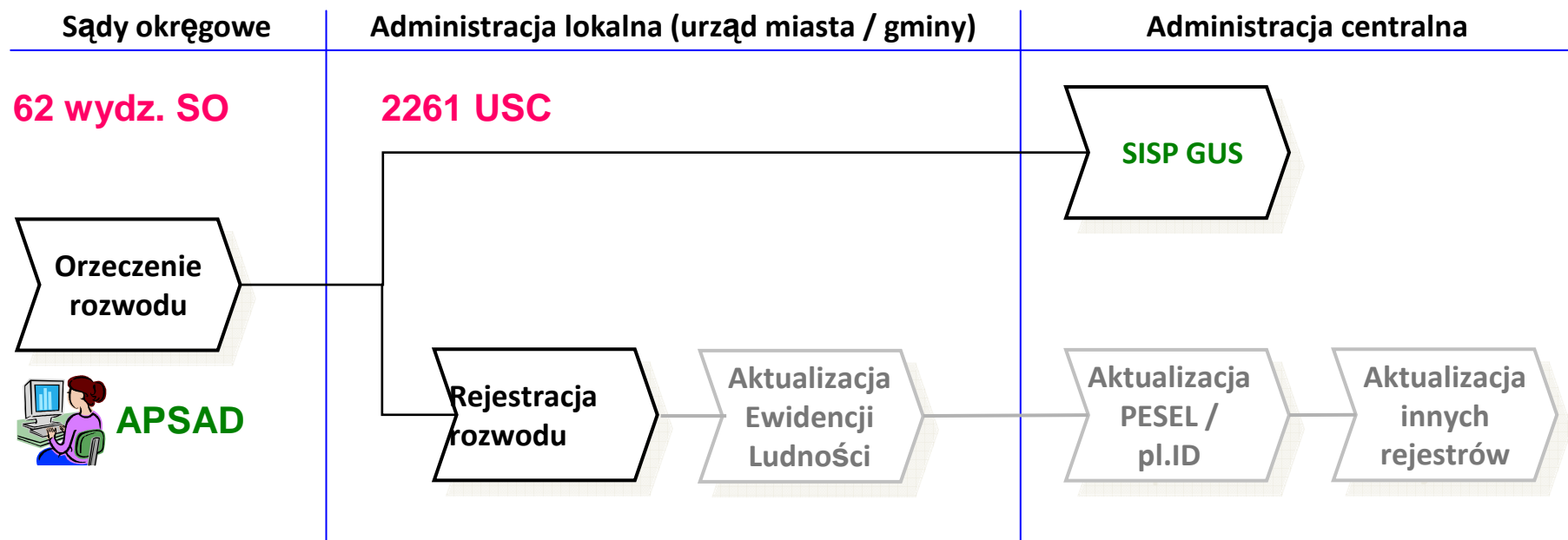
- Wzory dokumentów elektronicznych (xsd) dla usc i so, które zdecydują się tworzyć dokumenty elektroniczne dla GUS we własnym zakresie wykorzystując eksploatowane wcześniej systemy IT do rejestracji zdarzeń demograficznych,
- Aplikacje „offline” dla pozostałych podmiotów:
 - APUSC – Aplikacja Podstawowa dla USC
 - APSAD – Aplikacja Podstawowa dla sądów okręgowych
- Aplikacje obejmują: oprogramowanie, bazę danych ze słownikami, dokumentację dot. instalacji, konfiguracji, polityki bezpieczeństwa, podręcznik użytkownika.

Aplikacje „offline” APUSC i APSAD zostały wyprodukowane przez firmę Technika na zlecenie GUS.

Procesy związane z rejestracją urodzenia, małżeństwa, zgonu



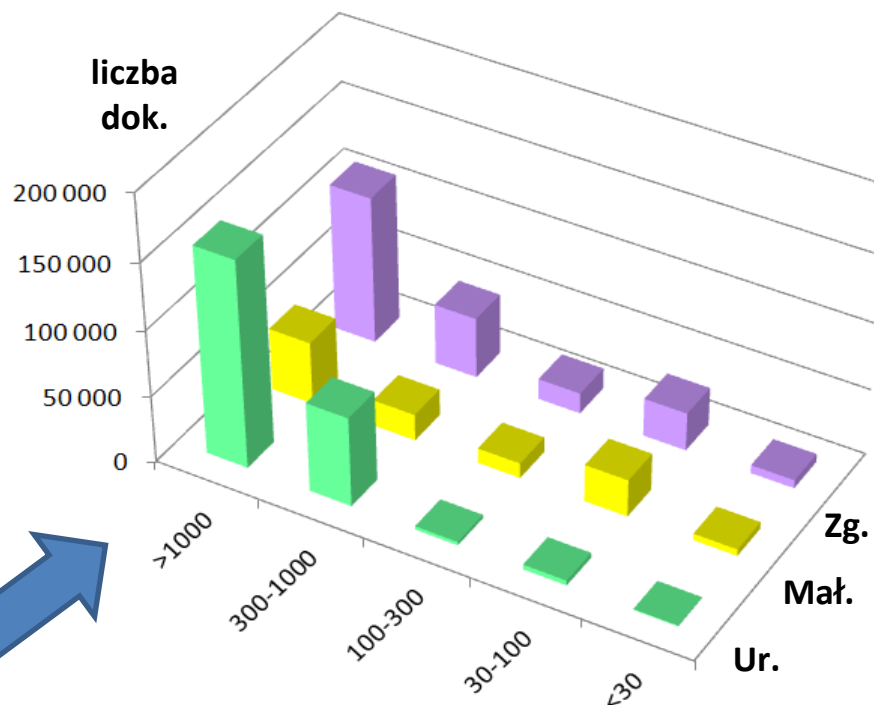
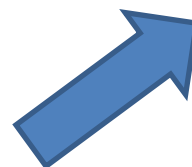
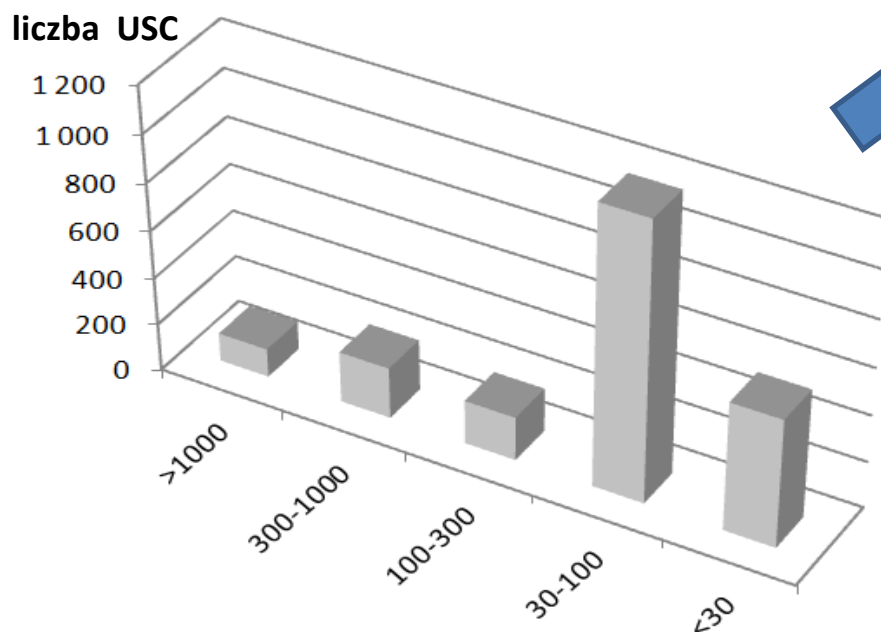
Procesy związane z rejestracją rozvodu, separacji, zniesienia separacji



Kumulacja liczby rejestrowanych dokumentów w dużych USC

W ciągu 7 miesięcy 2009 roku:

2261 USC przekazało do GUS
ponad **549 tys. dokumentów**
dot. urodzeń, małżeństw i zgonów,
(łącznie: papierowych i elektronicznych)

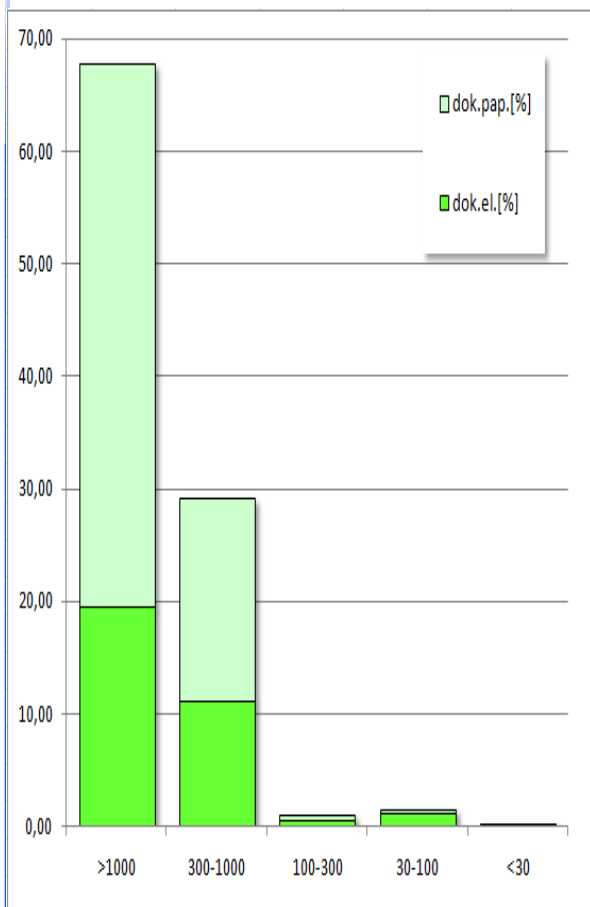


Większość **zdarzeń**, zwłaszcza urodzeń
pochodziła z dużych USC, czyli takich, które
zarejestrowały powyżej 300 zdarzeń łącznie
(U+M+Z)

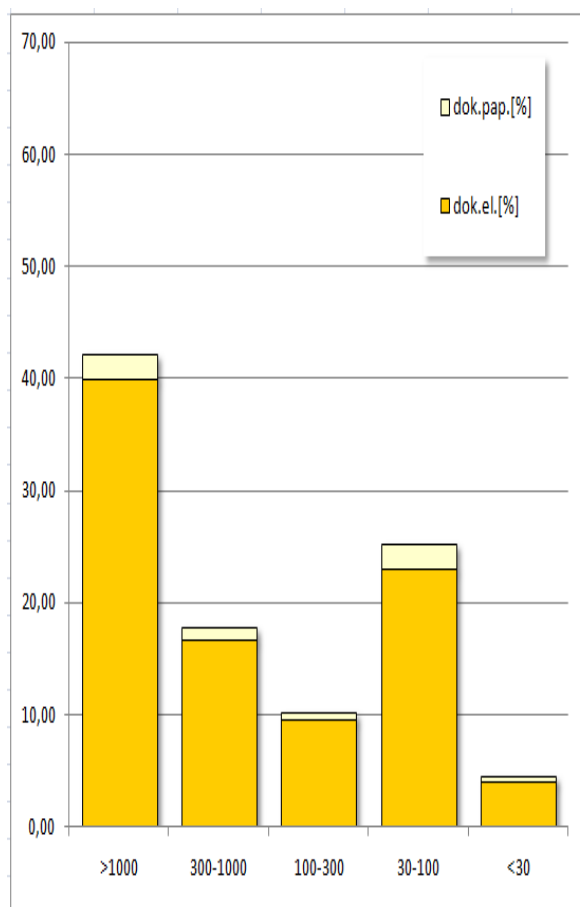
Większość USC zarejestrowała mniej niż 100
zdarzeń łącznie (U+M+Z), w tym **505 USC nie**
zarejestrowało żadnego urodzenia.

Poziom wykorzystania elektronicznej sprawozdawczość po 7 miesiącach

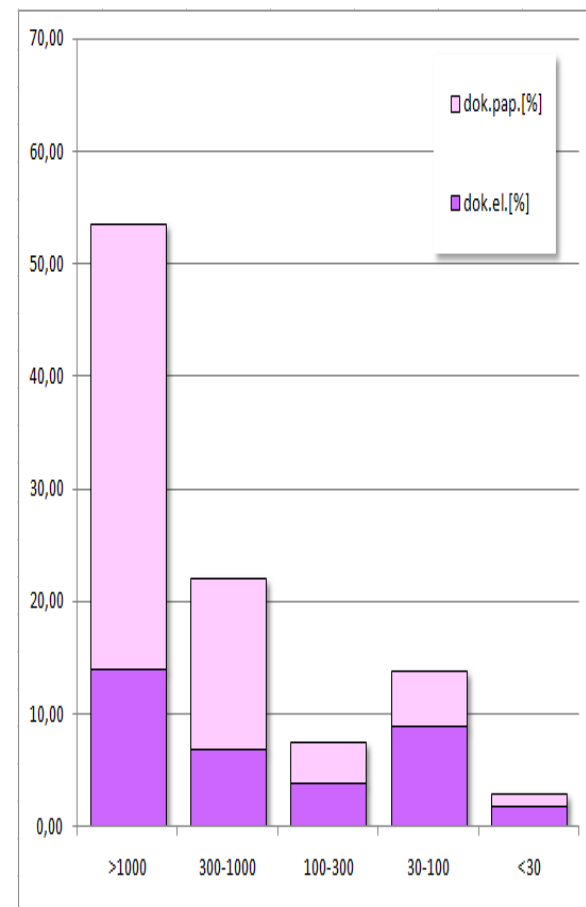
Urodzenia (śr. 32,7% el.)



Małżeństwa (śr. 93,4% el.)



Zgony (śr. 35,6% el.)



Duże USC – nieco lepszy wskaźnik „elektronizacji” w zakresie obowiązkowym (małżeństwa)

Małe USC – lepszy wskaźnik w zakresie nieobowiązkowym (urodzenia, zgony)

Zidentyfikowane problemy wdrożeniowe i eksploatacyjne

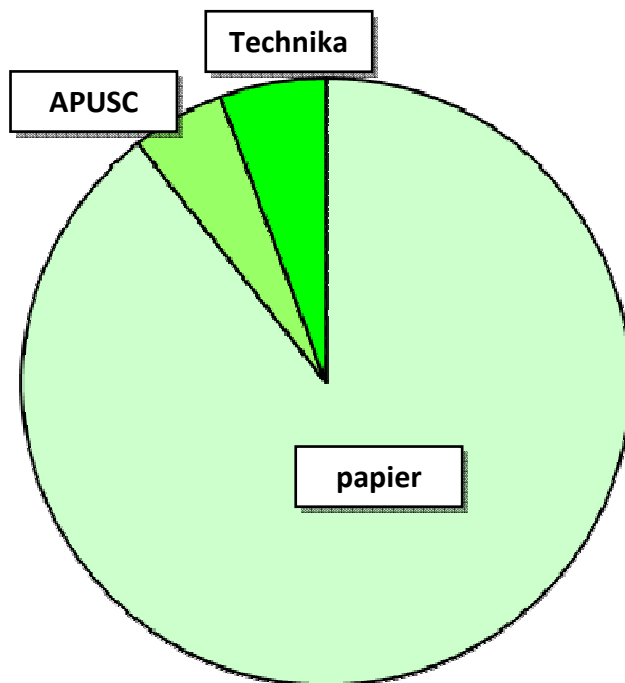
W 2009 roku klientom Techniki udostępniono nową wersję oprogramowania dla USC umożliwiającą wysyłkę dokumentów elektronicznych do GUS (w zakresie urodzeń, małżeństw i zgonów).

Napotkane problemy:

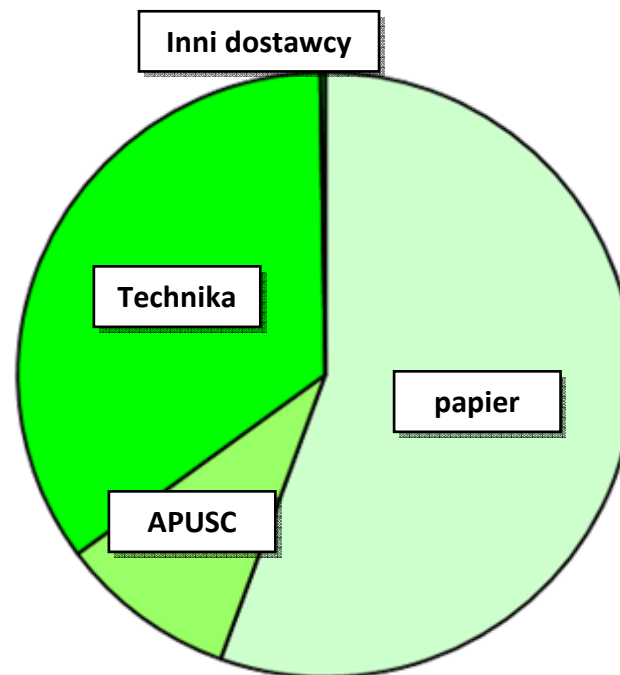
- Zbyt sztywne reguły walidacji dla aktów nietypowych (zwłaszcza z tzw. „czynnikiem zagranicznym”)
- Niezgodność użytych nazw miejscowości z aktualnym katalogiem SIMC rejestru TERYT:
 - Nazwy wpisane zgodnie z regułami walidacji dla systemu PESEL - pochodzące z systemów Ewidencji Ludności zintegrowanych z USC
 - Nazwy wpisane bez automatycznej walidacji - pochodzące z dokumentów wypełnianych „ręcznie” w jednostkach służby zdrowia
- Kumulacja dużej liczby wdrożeń (1200 USC) w krótkim czasie (1,5 miesiąca)

Zidentyfikowane problemy wdrożeniowe i dynamika zmian

Urodzenia, styczeń 2009



Urodzenia, czerwiec 2009

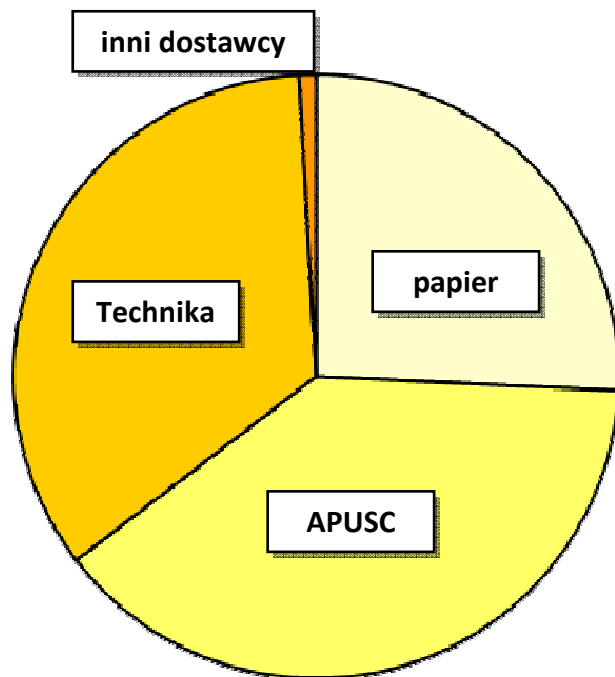


Aktualnie formularz „Pisemne zgłoszenie urodzenia dziecka” - Dział I jest wypełniany „ręcznie” w jednostce służby zdrowia (JSZ).

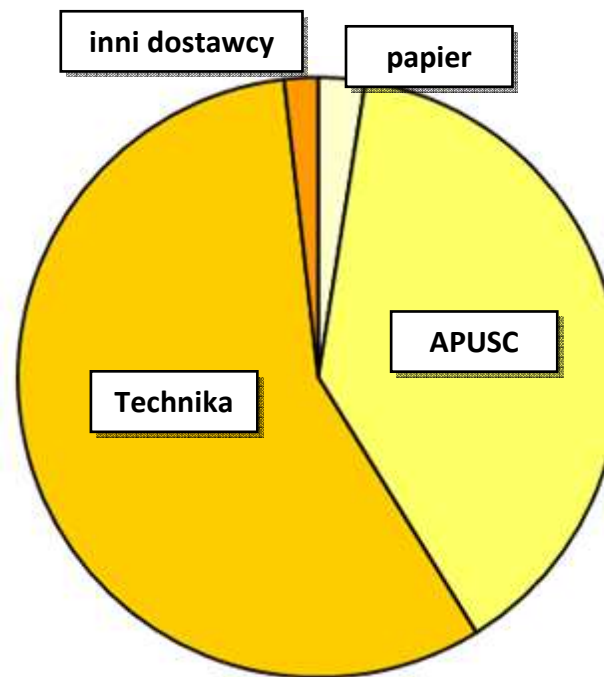
Tworzenie dokumentu elektronicznego przez USC napotyka na problemy techniczne i kompetencyjne – niezbędne jest rozwiązanie systemowe, polegające na rejestracji tych danych w postaci elektronicznej przez JSZ).

Zidentyfikowane problemy wdrożeniowe i dynamika zmian

Małżeństwa, styczeń 2009



Małżeństwa, czerwiec 2009

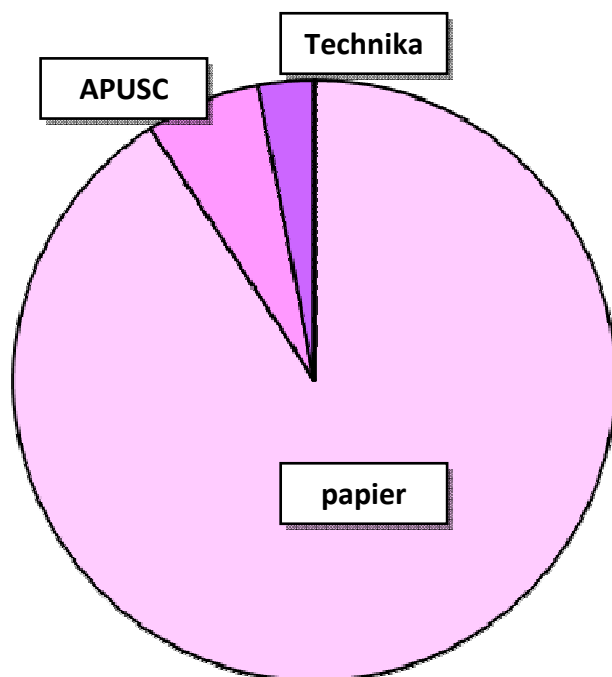


Ponieważ wysyłanie danych statystycznych o małżeństwach jest w 2009 r. obowiązkowe, to małe, „nieinformatyzowane” USC miały w pierwszych miesiącach problemy z pozyskaniem sprzętu oraz dostępu do internetu.

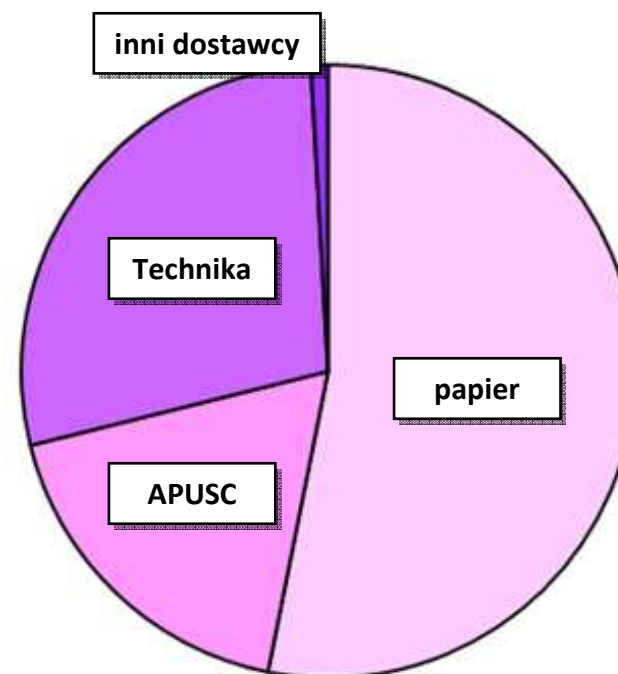
W trosce o bezpieczeństwo część USC wypracowała „tryb przełączeniowy”: stanowisko z oprogramowaniem APUSC jest przemiennie podłączone albo do internetu, albo do LAN

Zidentyfikowane problemy wdrożeniowe i dynamika zmian

Zgony, styczeń 2009



Zgony, czerwiec 2009



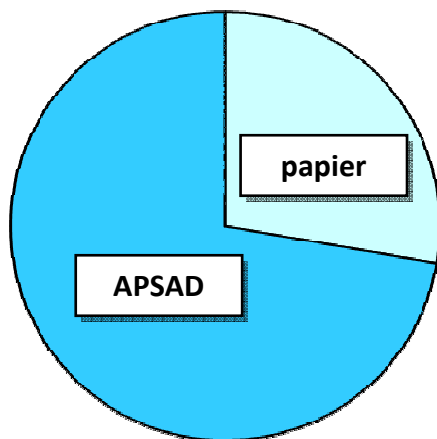
Teraz formularz „Karta zgonu” składa się z trzech części, kierowanych do trzech różnych adresatów, a połowa każdej z tych części jest wypełniana „ręcznie” w jednostce służby zdrowia (JSZ).

Tworzenie dokumentu elektronicznego przez USC napotyka na problemy techniczne i kompetencyjne – niezbędne jest rozwiązanie systemowe, polegające na rejestracji danych w postaci elektronicznej przez JSZ.

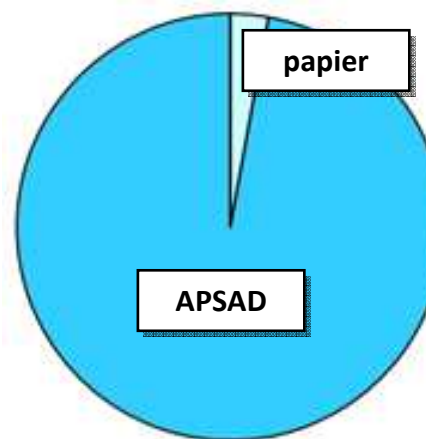
Aktualnie przyczyny zgonu nie są przesyłane do GUS w postaci dokumentu elektronicznego – do lekarzy orzeczników GUS trafiają cyfrowe „obrazy” odpowiedniego fragmentu karty zgonu.

Wdrożenie oprogramowania APSAD we wszystkich sądach okręgowych

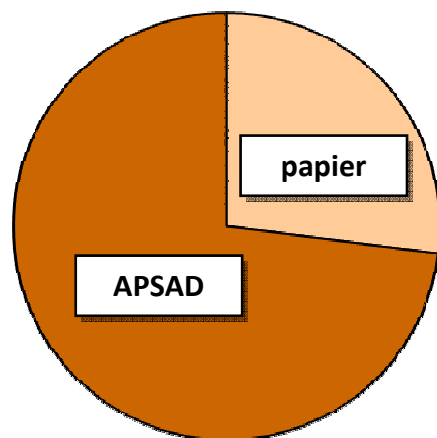
Rozwody, I kw. 2009



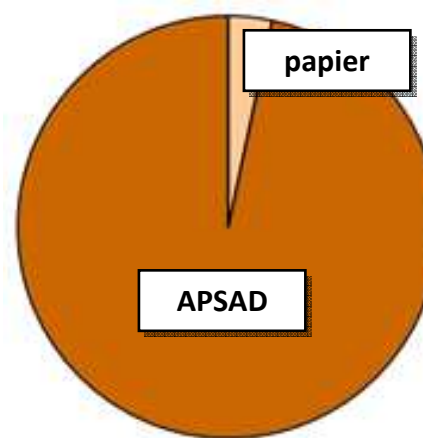
Rozwody, II kw. 2009



Separacje, I kw. 2009



Separacje, II kw. 2009



Według posiadanych informacji dane są wprowadzane do APSAD ręcznie z akt sprawy, bez integracji z sądowymi systemami IT (wysoki poziom bezpieczeństwa, mały zakres danych możliwych do przeniesienia)

Podsumowanie

- W rozwiązaniach wspierających elektroniczną sprawozdawczość w zakresie zdarzeń demograficznych trzeba poprawić reguły walidacji dla aktów nietypowych,
- Wprowadzony w 2009 r. obowiązek przesyłania danych statystycznych w postaci elektronicznej spowodował włączenie ok. 600 dotychczas „nieinformatyzowanych” USC do infrastruktury teleinformatycznej państwa,
- Aplikacje w USC funkcjonują na styku rozwiązań IT resortów: spraw wewnętrznych, zdrowia, sprawiedliwości oraz GUS, co czasem skutkuje brakiem spójności wymagań,
- W celu zaprowadzenia ładu informacyjnego niezbędnego do realizacji takich projektów jak „pl.ID – polska ID Karta” czy Spis Powszechny 2011 konieczne jest doprowadzenie do:
 - Wysokiej zgodności danych adresowych zgromadzonych w systemach IT administracji publicznej z katalogami rejestru TERYT
 - Pełnej zgodności katalogu SIMC rejestru TERYT z wykazem urzędowych nazw miejscowości i ich części ... ale kiedy ten wykaz zostanie opublikowany ?

Wnioski (1) – uzgodnić rejestr TERYT i wykaz urzędowych nazw miejscowości

Ustawa z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612 z. p. zm.)

Na podstawie art. 7 ust. 1 w kolejnych rozporządzeniach publikowane są tylko same zmiany, w postaci **nieprzydatnej** do przetwarzania w systemach IT:

Dziennik Ustaw Nr 234 — 13434 — Poz. 1586

Załączniki do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2008 r. (poz. 1586)

Załącznik nr 1

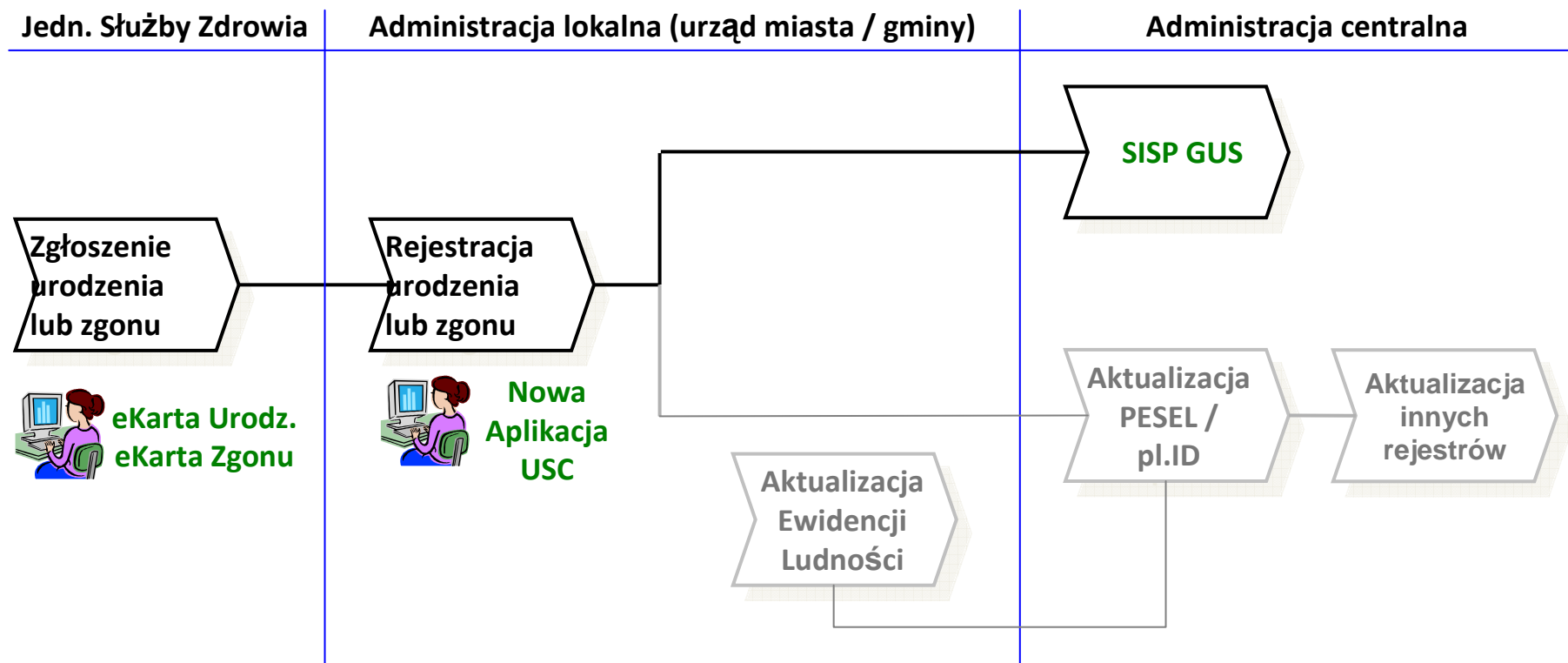
WYKAZ USTALONYCH URZĘDOWYCH NAZW MIEJSCOWOŚCI

Lp.	Województwo, powiat, gmina	Ustalone nazwy miejscowości	Drugi przypadek deklinacji, forma przymiotnika
1	2	3	4
DOLNOŚLĄSKIE			
kłodzki			
1.	Lewin Kłodzki	Zimne Wody, osada	-nych Wód
KUJAWSKO-POMORSKIE			
nakielski			
2.	Kcynia	Czterdziestka, część wsi Sipiory	-ki
świecki			
3.	Warlubie	Osiedle Jana Pawła II, część wsi Warlubie	-la Jana Pawła II

Tylko tej informacji brak w katalogu SIMC rejestru TERYT, aby wydrukować z niego **wykaz urzędowych nazw miejscowości i ich części**

Natomiast brak wykazu, o którym mowa w Art. 9., pkt 1. „*Minister właściwy do spraw administracji publicznej, w terminie pięciu lat od dnia wejścia w życie ustawy, ustali, w drodze rozporządzenia, wykaz urzędowych nazw miejscowości i ich części ...*”

Wnioski (2) – usprawnić procesy związane z rejestracją urodzenia i zgonu



Od stycznia do lipca 2009 roku 338 USC czyli **15%** urzędów zarejestrowało **98,4%** urodzeń.

Integracja systemów IT Służby Zdrowia z systemami USC będzie najbardziej efektywna, kiedy rozpocznie się od tych USC, które mają w swoim okręgu zlokalizowane odpowiednie oddziały szpitalne.

Dziękuję za uwagę

zapraszam na portale:

www.technikait.com.pl

www.usc.pl

kontakt: j.wojtala@technikait.com.pl